



الحركة الشعبية

•ΠΛ•Ο•Κ• •Ε•Ε•Η•Θ•Σ•

Mouvement Populaire

Régionalisation Avancée

SOMMAIRE

- ❑ INTRODUCTION
- ❑ BILAN
- ❑ REGION AVANCEE
- ❑ PROPOSITIONS
 - *ATTRIBUTIONS*
 - *ORGANES DE GOUVERNANCE*
 - *DECOUPAGE*
 - *MOYENS A METTRE EN ŒUVRE*
- ❑ CONCLUSION

INTRODUCTION

- **DISCOURS ROYAUX** comme référentiel
 - « **Attachement aux sacralités et aux constantes de la nation: (unité de l'État, intégrité territoriale, fondements religieux, régime monarchique)**
 - **Consécration du principe de solidarité (découlant de l'unité de la nation)**



INTRODUCTION (suite)

□ Principes du Mouvement Populaire

- **Attachement et loyauté au Trône**
- **Consolidation du tissu culturel dans sa diversité et sa dimension authentique dont l'amazighité est une donnée essentielle**

INTRODUCTION (suite et fin)

- **REGIONS AU MAROC**
 - La régionalisation est un mode de gouvernance connu, sous diverses formes, à travers les différentes dynasties
 - Au lendemain de l'indépendance
 - Redécoupage des provinces et conseils élus
 - Région économique et assemblées consultatives à la fin des années 60
 - Récupération des provinces du sud et reconnaissance de facto de l'identité régionale

BILAN

de l'expérience régionale actuelle

- ❑ **Les critiques portent sur trois volets essentiels: les attributions, les organes de gouvernance et le découpage**

- ❑ **Attributions**
 - **Attributions limités, mais surtout imprécises**
 - **Pas de délégation des organes centraux**
 - **Rôle du Wali prépondérant (ordonnateur, tutelle sur les actes, chef des services...)**
 - **Faible marge pour la levée des impôts**

BILAN (suite)

□ Les Organes de gouvernance:

- **Le statut de président peu valorisé**
- **Non distinction des attributions du conseil, du bureau et du président**
- **Le mode électoral inadapté: le conseil régional reste le représentant de sa commune**
- **Non implication des parlementaires et absence des préoccupations régionales au parlement**
- **Majorités instables**

BILAN (suite)

□ **Découpage:**

- **Certains assemblages semblent manquer de cohésion**
- **Absence d'une « identité régionale » et du sentiment d'appartenance à la région**
- **Absence de solidarités : économique, culturelles, projets communs....**

BILAN (suite et fin)

□ Réalisations

- **Peu de réalisations à caractère régional**
- **Budgets alloués insuffisants**
- **La région apparaît comme un organe de répartition de subsides aux communes et non comme un acteur de développement régional**

LA REGION AVANCEE

- ❑ **Choix de la démarche:**
 - Amender les textes actuels sans remettre en cause l'architecture juridique globale
 - Ne pas préjuger du « maintien de l'existant », mais en sauvegardant les « fondamentaux » rappelés ci-devant. **C'est la démarche retenue**

LA REGION AVANCEE

□ Préalables

- **Sacralités et constantes imprescriptibles**
- **La région marocaine n'est pas un État fédéré**
- **Elle n'est pas non plus un « syndicat de communes », ni une association d'élus communaux**
- **La région doit être un espace de développement adapté: plus que la province et moins que l'État**
- **La région comme maillon de cohésion et de solidarité, à la fois pourvoyeur et récepteur d'aides**
- **La régionalisation sera un processus progressif**

PROPOSITIONS

□ Attributions:

➤ 3 types d'attributions

■ Attributions exclusives de l'État:

- ✓ Politique étrangère, Armées, champ religieux, monnaie et système financier, ordre public et sécurité, justice (règles de procédures...), normes générales d'éducation, législation électorale (élections nationales), commerce extérieur, impôts nationaux, ressources naturelles stratégiques....

■ Attributions partagées, pouvant être transférées

- ✓ Recherche scientifique, système de protection sanitaire, activités sportives, aménagement du territoire, transports, communications, production et transport d'énergie, ports et aéroports, agriculture (normes et modernisation), ressources naturelles, système fiscal....

PROPOSITIONS (suite)

□ Attributions (suite)

➤ 3 types d'attributions (suite)

▪ Attributions exclusives des régions

- Pratiquement tout ce qui n'est pas réservé à l'Etat ou qui n'a pas encore été délégué à la région,
- La mise en œuvre des attributions partagées, lorsque des normes ont été fixées au niveau central,
- Action culturelle et sportive, éducation et formation professionnelle, protection de la santé, habitat, recherche et innovations, aides à l'entreprise, habitat, artisanat, transport, ressources naturelles locales, agriculture, tourisme...
- Exécution, pour le compte de l'État, des attributions réservées à ce dernier (éviter la multiplication des services)

PROPOSITIONS (suite)

□ Attributions (suite et fin)

➤ Le but poursuivi doit être:

- Renforcer l'autonomie de la région pour viser une collectivité majeure
- Élargissement de la décentralisation et de la déconcentration
- Précision des attributions pour éviter les contentieux
- Faire évoluer le conseil régional vers un organe pouvant légiférer au niveau de sa circonscription

PROPOSITIONS (suite)

□ Les organes de gouvernance

- Révision du mode électoral (suffrage universel direct (y compris pour le président?))
- Faire des parlementaires des membres de droit
- Harmonisation avec le conseil provincial
- Statut du président : Président de région, attributions, indépendance du Wali ...
- Faire de la région l'interlocuteur aussi bien avec l'État qu'avec les collectivités
- Définir le rôle d'accompagnement et de conseil de la société civile et des chambres
- Faire des agences de développement des outils des régions

PROPOSITIONS (suite)

□ Découpage

- Viser la préservation de l'identité régionale, dans le cadre de la citoyenneté nationale
- Rechercher l'homogénéité et la cohésion en prenant en considération les facteurs culturels, ethniques, géographiques, historiques
- Tenir compte de la viabilité de l'entité aux plans population, superficie, ressources propres, etc....
- Ne pas préjuger du nombre de régions avant une étude exhaustive

PROPOSITIONS (suite)

□ Moyens à mettre en œuvre

➤ Juridiques:

- Constitutionnalisation des attributions et du principe de solidarité
- Révision des attributions, de la composition et du mode d'élection de la Chambre des conseillers
- Revoir les relations entre les Régions, le Conseil économique et social et le parlement
- Lois de décentralisation et de déconcentration
- Lois d'orientation: Éducation – recherche - formation

PROPOSITIONS (suite)

- **Moyens à mettre en œuvre (suite)**
 - **Économiques et financiers:**
 - **Révision de la loi organique des finances**
 - **Développement et activation du Fond Régional de Péréquation**
 - **Accroître le pouvoir fiscal des régions :
procédures de taxations et de recouvrement,
taxe d'édilité, taxe professionnelle,...**

PROPOSITIONS (suite)

□ Moyens à mettre en œuvre (suite)

➤ Économiques et financiers:

- Revoir à la hausse un % raisonnable des recettes d'impôts d'État : IR / IS et TVA
- Révision du Décret sur les Marchés Publics : Préférence régionale notamment
- Autonomie des Commissions Locales de Taxation >> Révision des textes régissant la Commission Nationale du Recours Fiscal

PROPOSITIONS (suite et fin)

- **Moyens à mettre en œuvre (suite et fin)**
 - **Ressources humaines**
 - **Organisation de l'Administration régionale**
 - **Formation continue du personnel des collectivités**
 - **Recrutement au niveau régional**

PROPOSITIONS (suite et fin)



□ Moyens à mettre en œuvre (suite et fin)

➤ Ressources humaines

- Statut attractif pour les managers locaux
- Revoir les liens entre les services extérieurs de l'État et le représentant de celui-ci (Wali)
- Valorisation et dynamisation des élites locales

CONCLUSION



Faire de la Régionalisation Avancée un espace où le citoyen sentira sa marocanité et développera la synergie de compétitivité pour le progrès et le bien être de sa région.

الفهرس



الجمعية
الشمعية

□ المقدمة

□ تحليل الوضع

□ الجهة الموسعة

□ اقتراحات

❖ اختصاصات

❖ مؤسسات الحكامة

❖ التقطيع

❖ آليات العمل

□ خاتمة

□ الخطاب الملكي كمرجعية

❖ التثبيت بمقدسات الأمة وثوابتها:
(وحدة الدولة، الوحدة الترابية، الأسس الدينية، النظام الملكي).

❖ الالتزام بمبدأ التضامن:
(المنبثق عن الوحدة الوطنية).



مقدمة (تابع)

□ المبادئ التي تركز عليها الحركة الشعبية.

- ❖ التثبيت والوفاء للعرش.
- ❖ تدعيم النسيج الثقافي في اختلافه وفي بعده الحقيقي حيث تعتبر الأمازيغية معطى أساسيا.



مقدمة (تتمة)

□ الجهات في المغرب

- ❖ الجهوية سياق للحكم عرفه المغرب مع مختلف السلالات الحاكمة.
- ❖ ومع حصول المغرب على الاستقلال تم :
 - اعادة تقسيم الأقاليم ،
 - جهات اقتصادية ومجموعات استشارية في نهاية الستينات،
 - استرجاع الأقاليم الجنوبية والاعتراف بالهوية الجهوية.

تشخيص التجربة الجهوية الحالية



الجمعية
الجزائرية

□ انتقاد على ثلاث مستويات أساسية: الاختصاصات،
المؤسسات الحكومية، والتقطيع

❖ الاختصاصات

○ اختصاصات محددة وضيقة (غير واضحة).

مثال :

- عدم التفويض من طرف المؤسسات المركزية،
- دور الوالي مهيمن في الجهة (آمر بالصرف ، الوصاية، رئيس المصالح الادارية)
- هامش ضيق للرفع من الضرائب.

❖ المؤسسات

- وضعية الرئيس ليست لها أهمية كبيرة .
- عدم وضوح التوزيع بين المستشار والمكتب، والرئيس.
- عدم مساهمة ومشاركة البرلمانين بشكل فعال في الجهة والاهتمام بمشاكلها في البرلمان.
- أغلبية غير مستقرة.

تشخيص التجربة الجهوية (تتمة)



□ التقطيع

- ❖ بعض الجهات تفتقد للانسجام ،
- ❖ غياب هوية جهوية والإحساس بالانتماء الجهوي.
- ❖ غياب التضامن الاقتصادي والثقافي و مشاريع موحدة.

□ واقع التجربة الجهوية

- ❖ قلة تحقيق المشاريع الجهوية.
- ❖ الميزانية المخصصة للجهة قليلة (تافهة).
- ❖ تعتبر الجهة كمؤسسة لتوزيع الاعانات وليست كفاعل للتنمية الجهوية.

الجهوية الموسعة



□ اختيارات العمل

- ❖ مراجعة القوانين الحالية دون المساس بالهيكلية القانونية العامة .
- ❖ الابقاء على الأسس التي تركز عليها القوانين.

□ المسلمات

- ❖ مقدسات وثوابت الأمة.
- ❖ في المغرب الجهة ليست دولة فيديرالية.
- ❖ الجهة ليست (نقابة للجماعات) أو جمعية المنتخبين.
- ❖ الجهة هي فضاء للتنمية مكيفة مع الواقع المغربي، فهي أكثر من الاقليم وأقل من الدولة.
- ❖ الجهة هي حلقة للتضامن كمدخر ومتسلم للاعانات.
- ❖ الوصول الى الجهوية الموسعة بصورة تدريجية .

□ هناك ثلاث انواع من الاختصاصات :

❖ الاختصاصات المنوطة بالدولة

السياسة الخارجية ، القوات المسلحة ، النقود، المجال الديني، النظام المالي ، النظام والأمن الوطني، العدل (المساطر) ، الاتجاه العام للتعليم، التشريعات الانتخابية ، التجارة الخارجية، الضرائب الوطنية ، الموارد الطبيعية الاستراتيجية .

❖ اختصاصات يمكن تقسيمها أو نقلها

البحث العلمي، النظام الصحي ، الرياضة ، اعداد المجال الترابي ، النقل ، الاتصال، الموانئ والمطارات ، الفلاحة ، الموارد الطبيعية و النظام الجبائي....

الجمهورية الشعبية الاقتراحات (تابع 1)



❖ اختصاصات الجهة

بصورة عامة كل ما هو غير منوط بالدولة أو الذي لم يتم فيه التفويض للجهة القيام بالاختصاصات المقسمة عندما يتم تحديدها من طرف المركز ، الأنشطة الثقافية والرياضية ، التعليم والتكوين المهني، الصحة، السكن، البحث والابتكار ، مساعدة الشركات ، الصناعة التقليدية، النقل الموارد الطبيعية المتواجدة بالجهة ، السياحة
التنفيذ لصالح الدولة بالنسبة لاختصاصاتها (لتفادي تعدد المصالح)

البركة الشعبية الاقتراحات (تابع 2)



□ الهدف يجب أن يكون هو:

- ❖ تدعيم استقلالية الجهة للوصول الى جماعات مسؤولة .
- ❖ توسيع اللامركزية وعدم التمرکز.
- ❖ تحديد الاختصاصات لتفادي النزاعات .
- ❖ تطوير المجلس الجهوي ليصبح مؤسسة فاعلة محليا.

الجزيرة الشعبية الاقتراحات (تابع 3)

□ المجال المؤسسي

- ❖ مراجعة قانون الانتخابات (اعتماد الانتخاب المباشر لرئيس الجهة....) اعطاء البرلمانين صفة أعضاء
- ❖ تجانس مع المجلس الاقليمي،
- ❖ وضعية رئيس الجهة - اختصاصات مستقلة عن الوالي
- ❖ جعل الجهة المحاور الرسمي مع الدولة و الجماعات،
- ❖ وضع الاطار القانوني لمواكبة المجتمع المدني والغرف، لمفهوم الجهة الموسعة،
- ❖ جعل دور الوكالات وسيلة للتنمية الجهوية.

الاقتراحات (تابع 4)



□ التقطيع

- ❖ محاولة الاحتفاظ بهوية الجهة في اطار الوحدة الوطنية،
- ❖ البحث عن الانسجام والتجانس بالأخذ بعين الاعتبار العوامل الثقافية والعنصر البشري والجغرافي والتاريخ،
- ❖ اعتماد قابلية التنفيذ للجهة من ناحية عدد السكان والمساحة والموارد الخاصة بالجهة.
- ❖ عدم تحديد عدد الجهات قبل دراسة معمقة .

آليات العمل □

❖ في المجال القانوني

- دسترة اختصاصات ومبادئ التضامن.
- مراجعة اختصاصات و مكونات وطريقة الانتخاب بالنسبة لغرفة المستشارين.
- مراجعة العلاقة بين الجهات ، و المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبرلمان،
- مراجعة قانون اللامركزية وعدم التمركز.
- مراجعة قانون التوجيه : التعليم ، البحث و التكوين.

الاقتراحات (تابع 6)



آليات العمل

المجال الاقتصادي والمالي

مراجعة القانون التنظيمي للمالية،
تنمية وتفعيل الصندوق الجهوي للتوزيع بالتساوي،
زيادة السلطة الضريبية في الجهة: المساطير الضريبية ، تحصيل الضرائب ،
ضريبة النظافة ، الضريبة المهنية
مراجعة الزيادة في نسبة مئوية مناسبة لصالح الجهة من المداخيل الجبائية للدولة
(لضريبة على القيمة المضافة ، الضريبة على الشركات ، الضريبة العامة على الدخل)
مراجعة مرسوم الصفقات العمومية : اعطاء الاسبقية للجهات،
استقلالية اللجان المحلية لتقدير الضريبة ، ومراجعة القوانين المنظمة للجنة الوطنية
للنظر في الطعون المتعلقة بالضريبة.

البركة الشعبية الاقتراحات (تابع 7)



آليات العمل

الموارد البشرية

- تنظيم الادارة الجهوية،
- اعداد مخطط للتكوين المستمر،
- التوظيف على الصعيد المحلي،
- وضعية مشجعة للمسؤولين الجهويين،
- مراجعة العلاقة بين المصالح الخارجية للدولة وممثليها (الوالي...)
- اعطاء قيمة وحركية للمنتخبين السياسيين على صعيد الجهة،

جعل الجهوية الموسعة فضاء يحس فيه المواطن
بمغربيته وينمي عنده التنافسية من أجل تقدم وتنمية
جهته.