

## Table des matières

<b>Introduction</b>	<b>5</b>
<b>Synthèse des recommandations</b>	<b>8</b>
<b>Partie I : Bilan-diagnostic du développement économique et social régional</b>	<b>12</b>
<b>Chapitre 1 : l'Etat des indicateurs du développement socio-économique régional</b>	<b>12</b>
1. Les faits saillants de la croissance économique régionale	13
2. Développement humain et accès aux services de base	17
2.1 Un niveau de développement humain et social mitigé	17
2.2 Des dysfonctionnements persistants au niveau de la santé et l'éducation	20
3. Exemple des régions du sud : une action volontariste	26
3.1 Performances économiques notables	27
3.2 Développement des services de base et améliorations des conditions de vie	27
3.3 Enjeux et défis	28
<b>Chapitre 2 : Les moyens d'actions des CL : analyse des ressources et des emplois</b>	<b>29</b>
1. Les finances des collectivités locales	29
1.1 Sources de financement	29
1.2 Structure du budget	36
2. Principaux constats	43
2.1 Des recettes limitées comparativement à d'autres pays	43
2.2 Une faible contribution au développement économique et social	44
2.3 Un important potentiel fiscal à exploiter	45
2.4 La problématique des excédents	49
2.5 Un système de transfert à effet péréquatif limité	49
2.6 Un faible recours à l'emprunt	52
2.7 Des difficultés dans la gestion du patrimoine	53
2.8 Des procédures budgétaires lourdes	54
2.9 Une structure inadéquate des ressources humaines	56
<b>Chapitre 3 : le rôle de l'Etat dans le développement régional</b>	<b>57</b>
1. Les politiques publiques du développement régional	57
1.1 L'investissement public régional	57
1.2 L'approche sectorielle	61
2. Les moyens d'action du développement régional	70
2.1 Les entreprises publiques	71
2.2 Les programmes nationaux à vocation territoriale	74
2.3 Les agences de développement régional	77
3. Une action phare : l'INDH	81
3.1 Principes fondateurs et objectifs	81
3.2 Financement de l'INDH	82

<b>Chapitre 4 : Place du secteur privé dans le développement régional</b>	<b>85</b>
1. Contribution du secteur privé au développement régional	86
2. Performances régionalisées des entreprises industrielles	91
3. Les contraintes à l'investissement privé	98
<b>Partie II : Orientations stratégiques et instruments d'accompagnement du chantier de la régionalisation avancée</b>	<b>103</b>
<b>Chapitre 1 : La mise à niveau régionale : un levier pour le développement économique et social</b>	<b>104</b>
1. Cartographie des déficits cibles	105
2. La méthodologie adoptée	113
3. Les hypothèses de base	114
4. La quantification de l'enveloppe nécessaire	117
5. Avantages et limites de l'approche	118
<b>Chapitre 2 : mise à niveau des ressources et du cadre budgétaire</b>	<b>119</b>
1. La nécessité de la réforme des finances locales	119
1.1 Besoins de financement des régions	119
1.2 Modernisation du cadre budgétaire	121
1.3 Amélioration des procédures	122
2. Optimisation de la fiscalité locale	125
2.1 Diversification de la fiscalité locale et mobilisation de la parafiscalité	125
2.2 Revalorisation et amélioration du rendement de la fiscalité locale	126
2.3 Harmonisation des fiscalités locale et nationale	127
2.4 Accompagnement de l'Etat en matière de gestion de la fiscalité locale	127
3. Mobilisation des autres instruments de financement	128
3.1 Amélioration des recettes du domaine	128
3.2 Mobilisation de l'emprunt	128
4. Développement des capacités de gestion	130
4.1 Renforcement des ressources humaines	130
4.2 Externalisation de la gestion des services publics	131
<b>Chapitre 3 : L'exigence d'une solidarité territoriale</b>	<b>132</b>
1. Rappel de quelques enseignements sur les transferts	133
2. Enseignements des expériences internationales	136
3. Les voies de progrès : recommandations	137
<b>Chapitre 4 : Les mesures d'accompagnement</b>	<b>138</b>
1. La contractualisation : un mécanisme moderne de gouvernance	138
1.1 La région acteur majeur dans le processus	140
1.2 Prérequis et champs d'application	140
1.3 Le dispositif de suivi et d'évaluation	140
2. Renforcement de la place du secteur privé	141
2.1 Les mesures d'amélioration du climat des affaires	141

2.2 Pour un partenariat stratégique régional public-privé	142
3. Mise en place du système d'information statistique régional	144
3.1 Le système d'information statistique régional : un processus encore à ses débuts	144
3.2 Le système d'information statistique régional : un vecteur d'accompagnement indispensable	145
3.3 L'observatoire des finances locales	148
<b>Conclusion</b>	<b>149</b>
Sources bibliographiques	151
Liste des graphiques, des tableaux et des encadrés	156
Annexes	161
Réformes législatives et réglementaires requises pour la mise en œuvre des propositions	162
Liste des abréviations	165
Liste des personnes auditionnées par le groupe de travail	169