

Asseoir une gouvernance sensible au genre à l'échelon régional au Maroc

Présentation à la Commission
Consultative sur la Régionalisation,
Jeudi 17 juin 2010

Plan de la Présentation

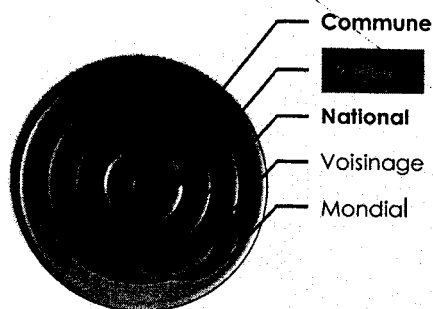
- ◎ Une gouvernance locale sensible au genre.
- ◎ Expériences de pays:
 - > progrès et défis.
- ◎ La gouvernance locale sensible au genre au Maroc
 - > Les processus en cours et acquis aux niveaux communal et national
 - > Le chantier à mettre en place au niveau régional

Une gouvernance locale sensible au genre

Situer la région infranationale
 Le concept genre
 Le développement économique local intégré
 La dimension politique

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

Situer la région infranationale



- ⊙ Appréhender la régionalisation de la perspective des femmes et des hommes.
- ⊙ Le **rapport à l'espace** différencié des femmes et des hommes dans leur cycle de vie.
- ⊙ Un rapport **situé et localisé** et en même temps,
- ⊙ un rapport de **mobilité spatiale**,
- ⊙ Tendu par les rapports sociaux de genre au niveau des familles et des ménages et des circuits migratoires.
- ⊙ Un rapport pluriel: Importance des contextes dynamiques dans le temps.
- ⊙ Inégalités socio spatiales (problématique équité entre régions et infra région)
- ⊙ Complexité: Multiples juridictions, flux et réseaux virtuels

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

4

Le concept genre 1)

- ◎ Le genre est un concept se référant
 - > aux rapports sociaux entre femmes et hommes, qui sont aussi des rapports de pouvoir (coopération sociale),
 - > Aux différences sociales entre les femmes et les hommes (différenciation sociale),
 - > qui sont acquises,
 - > qui sont susceptibles d'être transformées et de changer avec le temps et
 - > qui sont largement variables,
 - tant d'un pays à l'autre que
 - parmi les différents cultures et contextes à l'intérieur d'un pays
 - > Affinités d'une approche territoriale et de genre.

Nalini Burn

5

- ◎ On ne peut présumer qu'il y a une symétrie dans ces rapports de genre et que les écarts et disparités n'existent pas.
- ◎ Il y a une obligation de savoir: Car si on traite les gens de la même manière alors qu'il y a des différences et écarts entre eux
 - > Même s'il n'y a aucune intention de discrimination, d'exclusion ou de préférence, les effets seront différents et biaisés pour hommes, femmes filles et garçons, et discriminatoires et injustes (discrimination de fait).
- ◎ Et afin de lutter contre les discriminations à l'égard des personnes, on doit interroger et contester la nature des rapports sociaux, et ce qui les structurent.

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

6

Une perspective genre se traduit par une compréhension que les femmes sont à la croisée des chemins

- > *entre la production et la reproduction sociale,*
- > *entre l'activité économique et le soin des êtres humains, et par ce fait*
- > *entre croissance économique et développement humain... » Gita Sen 1995*

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

7

Le développement économique local intégré 1.

- ◎ **Compétition mondialisée autour des potentialités locales**
- ◎ **Mais tenir compte des**
 - > **Stratégies de survie familiales (mondialisées),**
 - Exemple féminisation du travail saisonnier agricole et
 - > **Ressources non comptabilisées/'taxe de reproduction sociale' fournies par les femmes et les filles surtout dans le travail domestique et de soins**
 - > **comparable aux ressources naturelles fournies « gratuitement »**

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

8

Le développement économique local intégré 2.

- > Compétitivité vers le bas ou vers le haut?:
 - inégalités fondées sur le genre et attractivité de la région pour l'investissement direct étranger,
 - Chaînes d'approvisionnement mondiales et main d'œuvre **flexible**
 - Dépenses fiscales (subventions liées à l'investissement privé)
- ⊙ Nécessité d'outils de prise de décision et de pilotage
 - > évaluation d'impact *ex ante* à partir d'une connaissance fine des dynamiques de la région, (ramifications par le biais des rapports sociaux de genre, profils de contraintes et d'opportunités différenciés des hommes et des femmes)

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

9

La dimension politique 1.

- ⊙ Notions ambivalentes de territoire et de citoyenneté.
- ⊙ Un regard genre sur le **principe de subsidiarité**.
 - > Un rapport entre l'individu et l'état
 - > Chaque individu a le droit d'exercer une influence sur les choses lui concernant.
 - > Cela veut dire que l'autorité la plus compétente à résoudre son problème et régler un conflit est là ou est le problème et le conflit. (tutelle de proximité)
- ⊙ Espace/chose privé (famille) et espace/chose public (état).

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

10

La dimension politique 2.

- ⊙ Y a-t-il une relation linéaire entre le citoyen et l'état ou en réalité une relation entre les groupements/lignées/tribus et l'état?
 - > Les rapports familiaux régis par le chevauchement des mécanismes de justice informelle et de justice formelle.
 - > Les normes et règles liées au genre concernant '*qui fait quoi, pour qui?*' et '*qui est responsable de quoi pour qui?*' et '*qui a droit à quoi?*' et '*où?*' (accès à et droits de propriété : matérielles et immatérielles, mobilières et immobilières. Changer les normes et les règles et résistances au changement
- ⊙ les inégalités fondées sur les rapports sociaux de genre qui sont des rapports de pouvoir.

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

11

Expériences de pays

Le Rwanda
 L'Ouganda
 Les Philippines ou L'Indonésie
 L'Union Européenne: Fonds
 Structurel européen
 Le Canada et le Quebec

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

La part des femmes dans les instances de décisions communales

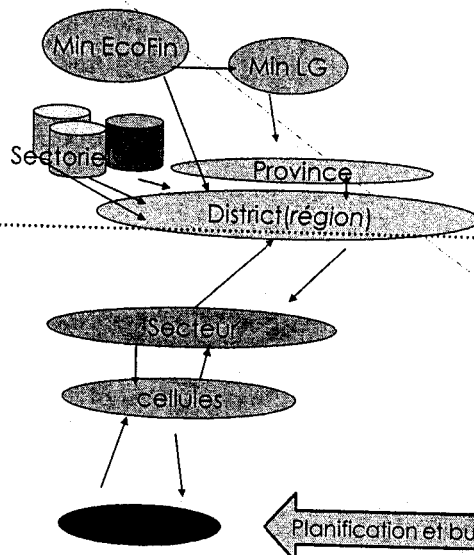
Région	Maires	Elues
Asie Pacifique	5,6%	17,55%
Afrique	12,2%	30,1%
Amérique Latine	5,5%	26,1%
Source : United Cities and Local Government (2008)		

De la représentation numérique à la capacité d'influencer et de décider dans les instances et mécanismes de planification et de budgétisation...

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

13

Rwanda : Planification ascendante et descendante, la région en tant qu'interface



OMD, Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté, CDMT, appui budgétaire

- Dans la pratique: ascendante /agrégation;
- Planification encore sectorielle, cloisonnement administratif à tous les niveaux

Planification et budgétisation sensible au genre

14

Le Rwanda: Le IMIHIGO

- ⊙ Adaptation d'un mécanisme traditionnel de redevabilité
- ⊙ Contrats de performance annuels entre les leaders de districts et le Président, et au niveau des secteurs, provinces, cellules et les « umudugudu » (villages)
 - > Les indicateurs concernant l'égalité entre les sexes parmi les sept catégories d'indicateurs déclinés dans le Imihigo
 - > Inclusion dans la situation de référence, des données désagrégées par sexe et renseignant sur les questions de genre, y compris les Violences fondées sur le genre.

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

15

Ouganda: Les transferts intergouvernementaux

- ⊙ Constitution: 33% de femmes dans toutes les structures.
- ⊙ Politique genre dans 50% des districts (régions), indicateurs de suivi à partir de 2009
- ⊙ Fonds de Transferts pour le développement des capacités assorti d'un examen des conditions minimales et évaluation des performances
- ⊙ L'institutionnalisation du genre figure parmi les 19 mesures de performance:
- ⊙ une liste de contrôle incluant
 - > bonne analyse genre; existence de données désagrégées par sexe; analyse d'impact selon le genre; allocations budgétaires pour réduire les disparités de genre
 - > Système 'd'assurance qualité' et système de pénalisation et de bonus (-20% ou +20% des budgets axés sur les performances)

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

16

Autres mesures d'institutionnalisation du genre

- ◎ Philippines:
 - > Codes Genre et Développement en appui à l'Unité de Gouvernance Locale afin de promouvoir, protéger et réaliser les droits humains des femmes
- ◎ Thaïlande: développement d'un Indice Séxospécifique+ associé aux OMD+ en permettant le classement des provinces (régions) selon leur niveau d'attente de l'égalité entre les sexes

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

17

Le Canada et le Québec

- ◎ Etat Fédéral, Québec: minorité catholique et francophone
- ◎ 1973: Conseil du Statut de la Femme
- ◎ 1975: Charte des droits et des libertés
- ◎ 2007: Droit à l'égalité entre les femmes et les hommes et liberté religieuse
- ◎ 2008: Egalité entre les hommes et les femmes dans la Charte québécoise
- ◎ 2009: Québec: cabinet à 50% de femmes

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

18

L'assemblée des régions de l'Union Européenne

- ⦿ Régionalisation et fonds structurels européens: approche descendante plutôt qu'une pression locale ascendante pour la 'devolution' (Irlande)
- ⦿ Les assemblées régionales sont censées suivre et évaluer l'impact des mesures des Programmes Opérationnelles Régionales et assurer leur compatibilité avec les politiques communautaires en matière d'institutionnalisation du genre
- ⦿ En Irlande, l'Unité genre est une unité de conseil sous la direction du Comité de suivi

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

19

La gouvernance locale sensible au genre au Maroc

Les acquis aux niveaux
communal et national
Le chantier à mettre en place
au niveau régional

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

Les processus et acquis au niveau communal 1)

- 2004: Programme de l'UNIFEM de Budgétisation sensible au Genre au niveau Local- étude diagnostic, renforcement des capacités, sites pilotes.
- 2005: Initiative Nationale de Développement Humain
 - > Cartes de pauvreté.
- Dispositif de suivi communautaire (CBMS), enquêtes pilotes deux communes
 - > Perspective de déconcentration- sites pilotes (pas encore abouti...) dans le cadre du Programme de Budgétisation Sensible au Genre UNIFEM 2005-2009.

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

21

Les processus et acquis au niveau communal 2)

- Programme multisectoriel de lutte contre les violences fondées sur le genre '(Tamkine)
 - > Territorialisation des politiques nationales sensibles au genre dans 6 régions, la BSG un outil d'opérationnalisation.
- Nouvelle charte communale 2009 et amendements de la loi électorale 2008 dont l'application peut conduire à atteindre 12% de femmes élues (arrondissement électoral additif, réservé aux femmes sur accord entre partis politiques).
 - > Plaidoyer abouti et continuation des initiatives de gendériser toute la chaîne de prise de décision des politiques publiques au niveau local
- Plan Communal de Développement, intégrant une approche genre et participative
 - > Exercices en cours dans le cadre du Programme de Sauvegarde et de Développement des Oasis au Sud du Maroc (POS), 5 communes oasiennes
- Test de rapprochement de l'outil CBMS et du Système d'Information Communal, phase pilote en cours de généralisation (outil permettant le diagnostic)
- Constitution d'un pool d'experts en matière d'analyse des budgets locaux au niveau des ONG (démocratie participative)
- Appui au renforcement des capacités des élu(e)s locales (démocratie représentative)

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

22

Processus et acquis au niveau national

- ⊙ Existence de la Stratégie Nationale Egalité et Equité Genre.
- ⊙ Rapport Genre annuels document d'information budgétaire (25 départements)
 - Évaluation de l'alignement des budgets axés sur les performances sur les stratégies et politiques sectorielles et les engagements pris en matière égalité des sexes et autonomisation des femmes
- ⊙ Processus d'apprentissage de la programmation budgétaire axée sur les résultats et sensible au genre (5 départements)
- ⊙ Démarrage d'une enquête nationale emploi du temps et recherche de meilleurs indicateurs de progrès et de développement humain et de bien-être

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

23

Le chantier à mettre en place au niveau régional

Leçons apprises,
Propositions
Discussions

Leçons apprises

- ⊙ Difficile interface entre le niveau local de proximité et le niveau national.
 - > Besoin d'une articulation judicieuse entre une approche ascendante et descendante (défi vertical)
 - > Potentialités d'une démarche territoriale pas encore bien appréhendées (défi horizontal)
 - Difficile convergence et intersectorialité, structures administratives et approches sectorielles reproduites à tous les niveaux.
- ⊙ Institutionnalisation de l'objectif de l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes dans les textes et décrets d'application et **en même temps**
- ⊙ Renforcement des capacités tant des femmes que des structures administratives dans une démarche axée sur les résultats de développement humain et pour le respect et la promotion des droits humains.

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

25

Propositions

- ⊙ La région est une opportunité formidable de combler les lacunes d'interface entre niveaux local et national.
 - > Principes de base: une démarche axée sur le savoir et fondée sur les preuves.
 - Base de données et système d'information sur toutes les potentialités (rendre visible et comptabiliser) cerner les dynamiques migratoires infra et entre régions – panoplie d'enquêtes y compris d'emploi du temps
 - > 'Localiser' / 'domicilier' les engagements internationaux (les instruments de droits humains, normes, standards et référentiels) au niveau de la région.
 - > Elaboration des politiques régionales, objectifs de politiques ainsi que des plans (non sectoriels) mais multi sectoriels sur lesquels les départements sectoriels nationaux doivent s'aligner
 - > Compétitivité tirée vers le haut et non vers le bas.
 - > Mesures temporaires afin de réduire le déficit démocratique- faible présence des femmes dans les instances dirigeantes et de gouvernance financière, économique et politique. Quota temporaire?
 - > La valeur ajoutée? Gestion plus équilibrée des potentialités du développement incluant les voix, perspectives et priorités des femmes comme des hommes.

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM

26

Discussions

Et merci pour votre attention!

Nalini Burn, Conseillère Régionale, UNIFEM