



## REGIONALISATION ET DEVELOPPEMENT SOCIAL A TRAVERS LA VISION DU MDSFS

**Rapport de Mme Nouzha SKALLI**  
**Ministre du Développement Social**  
**de la Famille et de la Solidarité**  
*Présenté devant*  
**la Commission Consultative sur la Régionalisation**

*Rabat, le jeudi 25 février 2010*

## La question sociale interpelle

- L'ensemble des politiques publiques
- En plus des secteurs sociaux
- La fiscalité
- L'investissement
- Les infrastructures de base
- Le transport
- L'environnement
- La sécurité
- Le processus de législation
- La justice
- La protection sociale
- La GOUVERNANCE etc.

## Interroger l'impact de l'ensemble des décisions

- ▶ Sur la vie des hommes sur les femmes
  - Leur emploi
  - Leur éducation
  - Leur habitat
  - Leur santé
  - Leur sécurité
- ▶ Sur la vie des enfants, filles garçons
- ▶ Sur les personnes à besoin spécifique
- ▶ Sur les personnes âgées

3

## Le défi du développement humain

**Doit constituer un objectif prioritaire de la  
régionalisation**

4

## Orientations phares du Discours Royal

- ▶ un tournant majeur dans les modes de gouvernance territoriale.
- ▶ Consécration du principe de solidarité entre centre et régions
- ▶ Rénovation et modernisation des structures de l'Etat, et consolidation du développement intégré.
- ▶ Mise en place des mécanismes efficaces de solidarité, incarnant la complémentarité et la cohésion interrégionales dans un Maroc uni.
- ▶ l'adoption d'une large déconcentration dans le cadre d'une gouvernance territoriale efficace, fondée sur la corrélation et la convergence.

5

## Plan de la présentation

- ▶ Plan stratégique du MDSFS
- ▶ L'INDH
- ▶ Opportunités
- ▶ Dysfonctionnements
- ▶ défis
- ▶ Propositions

6

## **Le Ministère du développement social de la famille et de la solidarité MDSFS**

- **Depuis le 15 octobre 2007, nouveau Ministère: fruit de la fusion entre deux anciens départements ministériels: MDSFS et SEFEPH**
- **En plus de deux établissements publics:**
  - **Entraide Nationale : présent dans toutes les provinces et préfectures**
  - **ADS: au niveau de toutes les régions**
- **Constitue le pôle social**

7

## **Objectifs du plan stratégique 2008-2012 du Ministère**

- **Promouvoir l'inclusion sociale des catégories de population en situation d'exclusion.**
- **Renforcer la cohésion sociale et la solidarité.**
- **Assurer l'équité et l'égalité entre les sexes.**
- **Consolider la justice sociale et l'égalité des chances.**
- **Renforcer les capacités institutionnelles du Ministère.**

8

## **Parmi les missions du Ministère**

- **La préparation et l'actualisation des textes législatifs et réglementaires relatifs aux domaines du développement social, la femme, l'enfance, la famille, les personnes âgées, les personnes en situation de handicap La conception des politiques de DS**
- **la coordination des politiques sectorielles de DS**
- **Mise en place des instruments de prévention des fléaux sociaux**
- **Femmes, égalité, approche genre**
- **Enfants famille, personnes âgées**
- **Personnes handicapées**

9

## **Axes stratégiques du MDSFS**

- **Axe 1 : Coordination des programmes de développement social & mobilisation des acteurs**
- **Axe 2 : Promotion des droits des femmes, de l'approche genre & de l'égalité des chances**
- **Axe 3 : Politique familiale intégrée, promotion de l'enfance & mobilisation des acteurs**
- **Axe 4 : Politique de développement inclusif des personnes en situation de handicap**
- **Axe 5: Renforcement des capacités institutionnelles du Ministère**

10

## Nos missions sont transversales

- Nous mettons en place des stratégies multisectorielles en concertation avec nos partenaires
- Avec des indicateurs de suivi
- Et des évaluations périodiques
- Nos évaluations sont participatives et associent aussi bien les secteurs gouvernementaux concernés que les ONGs de la société civile qui sont des partenaires essentiels

11

## Exemples de telles stratégies

- Stratégie de l'égalité et de l'équité par l'intégration de l'approche genre dans les politiques et programmes gouvernementaux
- Plan d'action National pour l'enfance
- Programme multisectoriel de lutte contre la violence à l'égard des femmes et des petites filles
- Stratégie de prévention de l'handicap
- Cadre stratégique de réduction de la pauvreté

12

## Nos approches et démarches

- Approche droits humains
- Approche genre
- Développement inclusif
- Approche territoriale (régionale/rurale/urbaine)
- Démarche participative
- Partenariale
- Contractuelle

13

## Développement social

- Ingénierie sociale : formation 10000 travailleurs sociaux
- Mise à niveau des établissements de protection sociale
- Stratégie de lutte contre la mendicité
- appui au secteur associatif : qualification et réseautage
- Mobilisation sociale, partenariat & coopération
- Statut des travailleurs sociaux

14

## **PROMOTION DES DROITS DES FEMMES, DU GENRE & DE L'EGALITE DES CHANCES**

- Suivi de la stratégie nationale de lutte contre la violence: centre d'écoute nationale
- Programme tamkine :
  - PL contre la violence
  - Enquête nationale
  - La territorialisation de la protection
- Renforcement des institutions et structures de la femme & généralisation des EMF
- Intégration de l'approche genre dans les politiques, programmes & projets de développement
- Agenda gouvernemental de l'égalité
- Lutte contre les stéréotypes & diffusion de la culture de l'égalité

15

## **Accès des femmes aux postes de responsabilité et de décision**

- ▶ Nous avons considéré ce volet comme prioritaire : effet levier pour le développement local
- ▶ Nous sommes passés de 0,56% à 12,38%
- ▶ Enseignements à tirer très importants
- ▶ Car les objections très fortes surtout par rapport au monde rural
- ▶ Aujourd'hui renforcement des capacités des élues
- ▶ Mise en œuvre des commissions de l'égalité et de l'égalité des chances biais ADS

16



## Promotion des droits de l'enfant:

- ▶ Le PANE mobilise tous les acteurs: suivi évaluation et mise en œuvre des recommandations du XII congrès national
- ▶ Protection de l'enfant contre les violences:
- ▶ Unités de Protection de l'enfant au niveau de chaque région
- ▶ SAMU social pour assister les enfants en situation de rue: objectif tolérance zéro
- ▶ Lutte contre le travail des petites filles à travers le programme INQAD

17

## Mobilisation régionale: « Pacte »

- ▶ Programme d'action de convergence territoriale pour l'enfance
- ▶ Objectif : venir à bout de deux fléaux
  - Enfants dans la rue
  - Travail des fillettes comme petites bonnes
- ▶ Exemples de Chichaoua , Agadir, Casablanca
- ▶ Aujourd'hui nous avons mis en place un contrat programme ADS

18

## **POLITIQUE FAMILIALE INTEGREE,**

- **Promotion des personnes âgées: pour la première fois stratégie nationale des personnes âgées**
- **Nous travaillons à la reconnaissance du rôle de la famille dans la prévention de la précarité et la mise en place de filets sociaux pour préserver la famille**
- **Intersectorialité: caisse de compensation, Fond de solidarité familiale, caisse de solidarité pour les handicapés**

19

## **DEVELOPPEMENT INCLUSIF DES PERSONNES EN SITUATION DE HANDICAP ET MOBILISATION DES ACTEURS**

- **Stratégie nationale de prévention de l'handicap**
- **Projet de Loi pour la promotion des droits des personnes handicapées**
- **Mobilisation sociale à travers la mise en place de structures pour personnes handicapées avec l'appui des acteurs locaux**
- **Festival national des enfants à besoins spécifiques**
- **Initiation de l'approche régionale à Casablanca: Maison de l'Handicap sur la base d'un schémas directeur de l'handicap et des structures de prise en charge**
- **Programme RBC au niveau régional délégué à l'ADS**

20

## RENFORCEMENT DES CAPACITÉS INSTITUTIONNELLES DU MINISTÈRE

- formation
- communication
- Adoption du nouvel organigramme:  
particulièrement mise en place de  
délégations régionales
- Budget du MDSFS+ ADS + EN = 0.3% du  
budget de l'ÉTAT 577 876 000 DH dont
  - 343 991 000 EN
  - 83 319 000 ADS
  - 150 566 000 MDSFS

21

## INDH

- ▶ Lutte contre les disparités territoriales
- ▶ Cible les communes les plus défavorisées
- ▶ Lutte contre la précarité
- ▶ Approche globale
- ▶ Approche ascendante et participative
- ▶ Renforcement des capacités des acteurs
- ▶ Une démarche d'évaluation participative
- ▶ Un exemple de gouvernance participative
- ▶ **Ne remplace pas les politiques sectorielles**

22

## Les opportunités

- ▶ Lancement de l'INDH:
- ▶ Développement de l'approche intégrée dans la mise à niveau urbaine
- ▶ Nouveau concept d'autorité
- ▶ Les nouveautés apportées par la charte communale en terme d'institutionnalisation du genre, de participation et de planification stratégique.
- ▶ L'institutionnalisation du partenariat avec la société civile acteur essentiel de proximité pour les questions sociales
- ▶ Chantier de concertation régionale autour de la charte de l'environnement

23

## Efforts de territorialisation et de coordination régionale du MDSFS

- ▶ Territorialisation du PANE à travers le pacte
- ▶ Territorialisation de la lutte contre les violences faites aux femmes, dans le cadre du programme tamkine
- ▶ Développement d'une approche régionale dans la prise en charge de l'handicap
- ▶ Diagnostic et stratégie au niveau provincial pour le renforcement des capacités des associations

24

## Dysfonctionnements

- ▶ Persistance des déficits sociaux malgré l'importance des efforts fournis par les pouvoirs publics
- ▶ Dispersion des actions sociales: Une multitude d'acteurs et d'interventions dans le domaine social et coordination insuffisante sur un même territoire, et pour une même problématique.
- ▶ Prévalence de l'approche sectorielle /guichet
- ▶ Différences régionales en termes des problèmes sociaux et des caractéristiques socioculturelle
- ▶ Quasi absence des femmes des conseils régionaux actuels: les mécanismes de discrimination positive au profit des femmes absents sur le plan régional
- ▶ Carte de la pauvreté confirme ces disparités + indicateurs socio économiques

25

## défis

- ▶ Assurer les mécanismes permettant de traduire les réformes et avancées réalisées au plan national sur le plan régional
- ▶ L'approche de développement devra être inclusive
- ▶ La gouvernance devra se baser sur la prise en compte de l'approche genre
- ▶ L'approche de prévention des fléaux sociaux
- ▶ Elaboration de stratégies de développement régional sur la base participative

26

## Critères de bonne gouvernance

- ▶ Développer chez les élu(e)s le sens de l'intérêt supérieur de la région par rapport aux considérations sectorielles ou sectaires
- ▶ Instaurer des mécanismes permettant la mise en valeur des élites locales, le renouvellement des élites et la promotion des jeunes
- ▶ Garantir la représentation des femmes par le recours aux mécanismes de discrimination affirmative

27

## Mode d'élection des organes de gestion de la région

- ▶ Devront allier les exigences de la proximité avec ceux de la promotion des élites locales
- ▶ Mode de scrutin mixte : Moitié /moitié
- ▶ Moitié des membres élus au mode de représentation uninominal : la proximité et la participation électorale
- ▶ L'autre moitié devra être au mode de scrutin par liste régionale avec l'obligation d'avoir l'alternance homme/ femme
- ▶ Possibilité d'avoir 10% des sièges élus par les universitaires (Irlande)
- ▶ Mécanisme pour assurer le renouvellement des élites : limitation des mandats et interdiction des cumuls
- ▶ Instaurer le vote obligatoire

28

## Enjeu: un territoire cohérent solidaire développé et intelligent

- ▶ Réaliser les conditions d'une démocratie participative avancée
- ▶ Partir d'un diagnostic participatif de l'ensemble des besoins sociaux en associant femmes et jeunes
- ▶ Pratiquer l'approche intégrée
- ▶ Améliorer la cohérence et l'inter-sectorialité
- ▶ Évaluer l'impact de tous les projets sur le développement humain et non seulement en terme de développement économique
- ▶ Pratiquer la planification stratégique sur la base de l'approche genre

29

## Le souci environnemental doit être constant

- ▶ Partager la connaissance des principaux enjeux de préservation des richesses naturelles
- ▶ Identifier les sources de détérioration de ces richesses
- ▶ Lutter contre toutes les formes de détérioration des ressources et du patrimoine culturel
- ▶ Accorder une priorité à l'élément humain dans la diversité de ses besoins

30

## Des standards élevés doivent être fixés au niveau central

- ▶ Concernant des valeurs et principes intangibles: droits humains égalité, liberté
- ▶ L'approche participative et partenariale dans la gouvernance régionale
- ▶ Un référentiel de services sociaux à fournir au niveau de chaque région

31

## Création au niveau National d'un conseil supérieur de la région

- ▶ Constitué d'universitaires, d'experts appartenant à différentes sensibilités ( noyau dur , les membres du CCR)
- ▶ Donnera des orientations générales en matière de gestion régionale
- ▶ Favorisera l'échange de bonnes expériences
- ▶ Travaillera à la mise en place de normes et standards en capitalisant sur les bonnes pratiques et l'innovation
- ▶ Code de l'action sociale tout en assurant la cohérence entre les différents textes existants ou qui seront mis en place.
- ▶ Des chartes d'éthique et de valeurs et un code de déontologie.

32



## Souci d'équité à travers les catégories vulnérables

- ▶ Opportunité pour la consolidation du développement intégré centré sur les personnes
- ▶ Ces personnes sont des hommes et des femmes répartis selon des groupes
  - Des personnes âgées
  - Des personnes en situation d'handicap
  - Des enfants en situation d'exclusion et de précarité
  - Les femmes en situation difficile
  - Des personnes pauvres et vulnérables
- ▶ Le développement intégré doit prendre en considération les besoins différenciés de ces personnes et les associer à tous les niveaux de prise de décision
- ▶ Faire des citoyens et citoyennes des bénéficiaires et surtout des acteurs de développement

33

## La région : un espace de développement intégré

- ▶ le découpage territorial doit se faire en assurant les conditions de viabilité sur le plan économique et en tenant compte d'une cohérence sur le plan culturel et géographique
- ▶ Codification des besoins en institutions sociales de base assurant la satisfaction des besoins sociaux de base et notamment en matière de santé, éducation, formation professionnelle assainissement etc
- ▶ Assurer les ressources humaines et les compétences nécessaires pour assurer le bon fonctionnement des politiques sociales dans chaque région
- ▶ Reconduire la démarche de l'INDH au niveau régional

34

## Leviers d'action

- ▶ La solidarité interrégionale et intra régionales pour réduire les disparités
- ▶ Développement de systèmes régionaux d'information
- ▶ L'affinement et l'actualisation des données par des diagnostics participatifs sur les caractéristiques sociodémographiques, culturelles, historiques
- ▶ Une budgétisation régionale basée sur les résultats et sensible au genre.
- ▶ Le renforcement des capacités des acteurs locaux, des élus et du tissu associatif
- ▶ Structuration et réseautage de la société civile: conseil régionaux de l'action associative

35

## Décentralisation et déconcentration au niveau du MDSFS et des institutions sociales

- ▶ Création des représentations régionales du MDSFS qui auront le rôle d'animation et autour desquels seront créés des pôles d'excellence.
- ▶ Création d'observatoires sociaux régionaux.
- ▶ Des schémas directeurs régionaux de l'action sociale déclinés en plans d'action spécifiques à chaque catégorie. (ex enfants des rues)
- ▶ Des guides pratiques et outils pour l'accompagnement de l'action sur le terrain.
- ▶ Mise en place d'une inspection générale de l'action sociale pour assurer le contrôle et l'évaluation des dispositifs locaux.

36